

A.B. 22/19

Onderwerp: Procedure Begroting 2023

Inleiding

In verband met de wijziging van Wet gemeenschappelijke regelingen (wgr) is een uitvraag gedaan bij de Griffies of er aanpassingen zijn in het vergaderschema voor de vaststelling van eventuele zienswijzen voor de begroting van SVHW. Los van deze wijziging is al het jarenlang de praktijk een redelijk aantal deelnemers gelet op hun eigen vergadercyclus niet in staat is om tijdig een zienswijze in te dienen. Het valt te daarom te overwegen om het vergaderschema van 2022 aan te passen en gebruik te maken van de verlate aanbiedingsdatum van de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten.

De doelstelling van de wijziging van de Wgr is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen en de kader stellende en controlerende rol hierin van Vertegenwoordigende Organen te versterken

Gewenste behandeling

U wordt verzocht om:

1. Kennis te nemen van deze notitie en het advies van het Dagelijks Bestuur;
2. Conform het advies van het Dagelijks Bestuur de Begroting 2023 af te handelen;
3. Uw vergadering van 7 juli geen doorgang te laten vinden onder de aannahme dat u het advies van het Dagelijks Bestuur overneemt.

Toelichting

Wijziging wgr

De Eerste Kamer is op 14 december jl. akkoord gegaan met de wijziging van de Wgr. De belangrijkste opgave vanuit de wijziging van de Wgr voor de gemeenten en waterschappen is om de gemeenschappelijke regelingen waar ze aan deelnemen aan te passen aan de nieuwe bepalingen. Inclusief een proces met het eigen bestuur en de besturen van de andere deelnemers. In het wetsvoorstel (artikel V) is geregeld dat overheden hier tot 2 jaar na inwerkingtreding de tijd voor hebben. Naar verwachting gaat de wijziging op 1 juli 2022 in.

Eén van de wijzigingen betreft het tijdschema met betrekking tot de totstandkoming van de begroting van de GR:

- Het aanbieden van de door het Algemeen Bestuur van de GR vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten dient nu uiterlijk voor 15 september te gebeuren (dit was 1 augustus);
- De zienswijze periode voor de raden dan wel algemeen bestuur van het waterschap wordt 10 weken voordat de begroting wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de GR (dit was 8 weken).

Consequenties voor vaststelling begroting

Dit betekent onder de gewijzigde Wgr dat, rekening houdend met de twee weken termijn waarbinnen de vastgestelde begroting aan Gedeputeerde Staten dient te worden aangeboden en de interne handelingstijd van SVHW van minimaal 4 weken (i.v.m. aanlevering en behandeling door Dagelijks

Bestuur, Ambtelijke, Commissie en Algemeen Bestuur), de raden en het algemeen bestuur van het waterschap uiterlijk in de periode van 1 augustus tot 15 augustus hun eventuele zienswijzen zouden moeten aanleveren en in deze periode dan een vergadering zouden moeten beleggen voor vaststelling. SVHW zou in dit geval de ontwerp begroting in de periode van 23 juni tot 6 juli moeten aanleveren. Dit is overigens het uiterste maar vanwege de zomervakantie niet realistische tijdschema.

De voorliggende planning van SVHW voor 2022 is in lijn met vorige jaren en gaat nog uit van het tijdschema van de huidige Wgr en de vaststelling van de begroting door het Algemeen Bestuur op 7 juli. Dit laatste in verband met de vakantieperiode. Dit betekent dat SVHW uiterlijk 15 april de ontwerp begroting aanlevert aan de raden en het algemeen bestuur van het waterschap en dat zij uiterlijk 10 juni eventuele zienswijzen dienen aan te leveren. In de praktijk is het de afgelopen jaren gebleken, dat 10 juni niet altijd haalbaar was omdat een aantal deelnemers aan SVHW in één raadsvergadering/verenigde vergadering eind juni de begrotingen van de verschillende GR'en behandelde. In deze gevallen werd de indieningsdatum incidenteel met enkele dagen opgerekt, werd er met concept zienswijzen gewerkt dan wel werd er geen zienswijze ingediend.

Een zienswijze termijn van 10 weken zou bij een aanbieding van de begroting per 15 april leiden tot een indieningsdatum van de zienswijzen van 24 juni, waarna er nog behandeling door het Dagelijks Bestuur, Ambtelijke Commissie en Algemeen Bestuur dient plaats te vinden.

Vraagstelling griffies

De volgende vraagstelling is neergelegd bij de griffies:

"In hoeverre bent u in de planning van de raadsvergaderingen/verenigde vergaderingen voor 2022 al van uit gegaan van het gewijzigde tijdschema en wanneer de behandeling van de ontwerp begroting van SVHW is voorzien? Graag ontvang ik van u per omgaande een reactie, zodat SVHW een overzicht krijgt om te kunnen beoordelen of de planning van SVHW in overleg met het bestuur van SVHW aangepast dient te worden."

Resultaat

Het onderstaande overzicht geeft aan in hoeverre deelnemers in staat zijn om 10 juni zienswijzen aan te leveren:

Deelnemer	Reactie	< 10 juni
Altena	geen reactie	
Alblasserdam	10 juni haalbaar	
Albrandswaard	lijkt gebruik te gaan maken van langere termijn	
Barendrecht	geen reactie	
Brielle	geen wijziging in 2022	
Goeree-Overflakkee	10 juni haalbaar	
Hardinxveld-Giessendam	onder voorbehoud oude systeem	
Hellevoetsluis	geen wijziging in 2022	
Hoeksche Waard	nog geen definitieve reactie	
Krimpenerwaard	geen verandering, 10 juni	
Lansingerland	16 juni vergadering GR'en zoals voorafgaande jaren	
Nieuwkoop	in principe liever 10 weken termijn	
Westvoorne	22 juni raadsvergadering	
WSHD	22 juni AB vergadering	

Er zijn in ieder geval drie deelnemers die de gestelde termijn van 10 juni niet halen (zij kunnen evt. wel een conceptzienswijze indienen). Hardinxveld-Giessendam heeft in 2021 via college/presidium een reactie gegeven. De laatste jaren blijkt dat Altena de 10 juni termijn niet haalt en volstaat meteen concept zienswijze. Daarnaast hebben Albrandswaard en Nieuwkoop aangegeven gebruik te willen gaan maken van nieuw zienswijzetermijn van 10 weken.

Aanpassing vergaderschema?

Indien we het vergaderschema niet aanpassen zijn er potentieel minimaal 7 deelnemers die niet op de officiële manier een zienswijze kunnen indienen. Aangezien de inleverdatum bij Gedeputeerde Staten verschoven is tot voor 15 september, is het mogelijk om de bestuurlijke behandeling van de ingediende zienswijzen en de vaststelling van de begroting te verlaten en begin september te laten plaatsvinden. Op deze wijze wordt geborgd dat de Vertegenwoordigende Organen gebruik kunnen maken van hun recht om een zienswijze in te dienen.

Het onderstaande schema geeft de eventuele aanpassingen in het vergaderschema weer.

Vergaderschema SVHW 2022				
Datum	Dagelijks Bestuur	Ambtelijke Commissie	Algemeen Bestuur	Opmerkingen
Januari	Wo 19 januari 2022 14.00 uur	Di. 1 februari 2022 14.00 uur	Wo. 9 februari 2022 14.00 uur	Kaderstelling begroting
Maart/April	Wo. 23 maart 2022 14.00 uur	Di. 5 april 2022 14.00 uur	Wo. 13 april 2022 14.00 uur	concept vaststellen jaarrekening 2021 en concept begroting 2023
Juni	Wo. 15 juni 2022 14.00 uur	Di. 28 juni 2022 14.00 uur	Do. 7 juli 2022 14.00 uur	Vaststellen rekening 2021, begroting 2023 voorjaarsrapportage 2022 schriftelijk naar AB
September	Wo. 31 augustus 2022 14.00 uur	Di 6 september 2022	Di 13 sep 2022	Vaststelling begroting 2023
Oktober	Wo. 26 oktober 2022 14.00 uur	Di. 8 november 2022 14.00 uur	Wo. 16 november 2022 14.00 uur	Najaarsnota 2022
December	Wo. 14 december 2022 14.00 uur			

Voorjaarsvakantie	26 februari t/m 6 maart 2022
Meivakantie	30 april t/m 8 mei 2022
Zomervakantie	9 juli t/m 21 augustus 2022
Herfstvakantie	22 oktober t/m 30 oktober 2022
Kerstvakantie	24 december 2021 t/m 8 januari 2023

Dit zou betekenen dat in september de reeds geplande DB vergadering met twee weken wordt vervroegd en dat er een extra AC vergadering (6 september) en een AB vergadering (**dinsdag** 13/9) worden ingepland. In dat verband valt het te overwegen om de AC en AB vergaderingen van juni/juli te laten vervallen en de Kadernota schriftelijk te verspreiden.



Advies Dagelijks Bestuur

Het Dagelijks Bestuur hecht er belang aan, dat zienswijze procedure op een ordentelijke manier kan worden doorlopen, zodat de Vertegenwoordigende Organen gebruik kunnen maken van hun recht om een zienswijze in te dienen. Daarom adviseert het Dagelijks Bestuur om de vaststelling van de Begroting 2023 te laten plaatsvinden in een nieuw in te plannen AB-vergadering op 13 september 2023.

Aangezien de afgelopen 7 jaar de ingediende zienswijzen niet hebben geleid tot een aanpassing van de begroting SVHW is het risico daarop zeer klein. Temeer de Kadernota al is behandeld door het Algemeen Bestuur SVHW. Bovendien zal een eventuele begrotingswijziging voor wat betreft de deelnemersbijdragen hoogstwaarschijnlijk niet leiden tot een materiële aanpassing. Hiermee is het risico op een late aanpassing van de begroting 2023 van de deelnemers ten gevolge van een begrotingsaanpassing van SVHW zeer klein.

Indien u dit advies overneemt geeft het Dagelijks Bestuur u ter overweging om de AB-vergadering op 7 juli 2022 te laten vervallen, aangezien de Voorjaarsnota u schriftelijk kan worden aangeboden en hiernaast geen belangrijke besispunten zijn voorzien.

Overig

n.v.t.

Klaaswaal,

9 februari 2022