

A.B. 25/83

Onderwerp: Intrekken 4^e wijziging Gemeenschappelijke Regeling SVHW 2023

Inleiding

Deze oplegnotitie zet voor u de stand van zaken uiteen over de 4^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) SVHW 2023, die na uw besluit op 13 november 2024 voor een zienswijze aan de vertegenwoordigende organen is voorgelegd. Beoogde ingangsdatum was per 1 juli 2025. De belangrijkste redenen voor de aanpassing waren de wijzigingen in artikel 18 van de Gemeenschappelijke Regeling. Vanwege ontvangen zienswijzen heeft u in uw vergadering van 5 februari 2025 besloten om de 4^e wijziging aan te houden. In deze oplegnotitie wordt voorgesteld een besluit te nemen over de verdere afhandeling van de 4^e wijziging.

Aanleiding voor wijziging

De doorgevoerde aanpassingen in de 4^e wijziging van de GR SVHW 2023 betroffen:

- de datum van vaststelling van de begroting door het Algemeen Bestuur;
- de datum voor het aanbieden van de begroting aan de vertegenwoordigde organen;
- het niet van toepassing zijn van de Gemeentewet op besluiten tot wijziging van de begroting en dit voor te behouden aan het Algemeen Bestuur. Met als uitzondering als bij een begrotingswijziging de resultaten van de jaarrekening van het voorgaande jaar daartoe aanleiding geven;

Door het aanpassen van enkele data werd met de 4^e wijziging de GR SVHW 2023 in lijn gebracht met de actuele wetgeving. De andere aanpassing betrof het verleggen van de verantwoordelijkheid over alle begrotingswijzigingen naar het Algemeen Bestuur, zonder het toepassen van een zienswijze procedure. Op deze manier werd een bestaande praktijk geformaliseerd, waardoor er nog slechts een minimale kans op onrechtmatig handelen bij begrotingswijzigingen is. Letterlijk stond hierover in de toelichting bij het besluit:

Artikel 18, lid 10

In de GR SVHW 2023 staat dat het Algemeen Bestuur de begroting en begrotingswijzigingen voor moet leggen aan de vertegenwoordigende organen voor een zienswijze. In art. 68 lid 6 van de Wgr staat, dat in de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken. Vanwege de zienswijze termijn van 12 weken is het alleen voor de eerste begrotingswijziging, die plaatsvindt naar aanleiding van de resultaten van de jaarrekening uit het voorgaande jaar, mogelijk om deze voor een zienswijze in te dienen om ook daadwerkelijk op een zienswijze in te kunnen spelen bij een definitieve vaststelling van de wijziging door het Algemeen Bestuur. Op latere momenten in het jaar is het niet mogelijk de zienswijzeprocedure tijdig te doorlopen om invloed uit te kunnen oefenen. Daardoor komt strikt formeel de rechtmatigheid in het gedrang. Door de verantwoordelijkheid voor de overige begrotingswijzigingen bij het Algemeen bestuur te leggen wordt voorkomen dat onrechtmatig gehandeld wordt volgens de letter van de wet. Hierdoor behoeft er geen begrotingswijziging meer te worden voorgelegd aan de vertegenwoordigende organen. In feite is dit nu de praktijk alleen moet dit voor de formele rechtmatigheid worden aangepast in de GR SVHW.

Artikel 18, Lid 11

Door de wijziging in lid 10 is lid 11 niet meer van toepassing en komt te vervallen.

Gevolgen zienswijze procedure

In de zienswijze procedure zijn door drie gemeenten en het waterschap Hollandse Delta zienswijzen ingediend. Elf gemeenten hebben geen zienswijze ingediend. De strekking van de ingediende zienswijzen is dat de risico's op onrechtmatigheid niet opwegen tegen het principe dat het vertegenwoordigende orgaan te allen tijde zijn budgetrecht zou moeten kunnen uitoefenen ook al is dat in praktische zin niet uitvoerbaar.

Omdat het praktisch niet uitvoerbaar blijkt én het Dagelijks Bestuur rechtmatig wil handelen, heeft het Dagelijks Bestuur na raadpleging van de accountant van SVHW het besluit aan het Algemeen Bestuur voorgelegd om de GR SVHW 2023 hiervoor aan te passen. Gegeven de stemverhoudingen binnen de GR SVHW constateerde het Algemeen Bestuur, dat door de zienswijze van de deelnemers ongeveer de helft moeite heeft met het aanpassen van de GR SVHW 2023 op dit punt. De inzichten in de duur van zienswijze termijnen en de richtlijnen voor de beoordeling van de rechtmatigheid waren op landelijk niveau nog in ontwikkeling. Daarom is besloten de 4^e wijziging aan te houden. Naar nu blijkt zal zich op korte termijn geen wijziging voordoen in wetgeving over zienswijze termijnen of in de richtlijnen voor de rechtmatigheid.

De bedoeling van de 4^e wijziging was om voor SVHW het risico op het niet kunnen verantwoorden dat voor de baten en lasten geen rechtmatigheidsfouten boven de verantwoordingsgrens hebben plaatsgevonden fors te verminderen. In de oorspronkelijke GR SVHW 2023 is er ruimte om tot 5% van de totale jaarlijkse exploitatiekosten af te kunnen wijken zonder het voor te leggen aan de vertegenwoordigende organen. De kans op grotere afwijkingen zal zich naar verwachting bij de baten en lasten slechts in uitzonderingssituaties voordoen (zoals in 2023 bij de excessieve aantallen bezwaren). Het risico bij investeringen blijft aanwezig, al zijn deze investeringen beperkt tot ICT-middelen en huisvesting. Het lijkt daarom verstandig nu een keuze te maken. Gezien de moeite die enkele deelnemers hebben met het overdragen van het budgetrecht van vertegenwoordigende organen is het voorstel om daarom de bestaande situatie in stand te houden en het risico op het niet kunnen verantwoorden dat voor de baten en lasten geen rechtmatigheidsfouten boven de verantwoordingsgrens hebben plaatsgevonden bij uitzonderingssituaties te accepteren. Het wijzigen van de data in de GR SVHW 2023 kan dan bij een volgende wijziging van de GR SVHW worden meegenomen.

In bijlage treft u aan:

- Informatiebrief intrekken 4^e wijziging GR SVHW 2023 voor uw vertegenwoordigend orgaan (A.B. 25/84)
- AB besluit intrekken 4^e wijziging GR SVHW 2023 (A.B. 25/85)

Gewenste behandeling

U wordt verzocht om:

Te besluiten om niet in te stemmen met de 4^e wijziging GR SVHW 2023 en deze in te trekken.

Klaaswaal, 12 november 2025