

A.B. 26/23

## Onderwerp: voorstel Harmonisatie belastingverordeningen fase 2

### Inleiding

In de AB-vergadering van 2 juli 2025 is het besluit harmonisatie verordeningen vastgesteld. Dit betrof in de eerste fase de verordeningen onroerendezaakbelastingen, afvalstoffenheffing en rioolheffing. Voor deze belastingsoorten zijn per categorie standaard heffingsmethodieken vastgesteld, waarbij deelnemers een inspanningsverplichting zijn aangegaan om de verordeningen naar deze standaardmethodiek aan te passen. Uiteraard met respect voor het primaat van de raden. Daarnaast is voor alle belastingverordeningen besloten om al vanaf 2026 geen minimumbedrag voor de aanslag en geen minimumbedrag voor de ontheffing en vermindering meer te hanteren.

De werkgroep heeft ook een analyse uitgevoerd op de andere verordeningen die alle gemeentelijke deelnemers bij SVHW hebben ondergebracht. Dit zijn BIZ, Toeristenbelasting, Watertoeristenbelasting, Woonforensenbelasting, Hondenbelasting, Precariobelasting en Grafrechten.

Er zijn voor de belastingverordeningen mogelijke aanpassingen dan wel ter overweging of nader onderzoek aangedragen. Een dergelijke wijziging kan namelijk leiden tot verschuiving van belastingdruk van een bepaalde doelgroep. Vooraf moet duidelijk zijn wat dit betekent zodat de Raad een weloverwogen besluit kan nemen. SVHW stelt daarna voor de gemeenten de conceptwijzigingsvoorstellen voor de belastingverordeningen op.

### In de bijlage treft u aan

- AB besluit om in te stemmen met de aanpak harmonisatie voorstel belastingverordeningen tweede fase (A.B. 26/24)

### Doorlopen proces

De werkgroep heeft in de tweede fase, voor de hierboven vermelde belastingsoorten, de verordeningen van de verschillende deelnemers naast elkaar gelegd. Uit de analyse komt een aantal aanbevelingen, waarbij het streven is om dit per 1 januari 2027 of 2028 te kunnen aanpassen in de verordeningen.

## **Aanbevelingen**

### **1. Algemeen: artikelnummering/titel van het artikel en tekst**

- Voor de verordeningen een standaard volgorde van de artikelen aanhouden:  
Bijvoorbeeld voor de toeristenbelasting en watertoeristenbelasting:  
Art 1 begripsomschrijvingen/definities, Art 2 belastbaar feit, Art 3 belastingplicht, Art 4 vrijstellingen, Art 5 maatstaf van de heffing, Art 6 forfaitaire berekeningswijze maatstaf van de heffing, Art 7 forfaitaire maatstaf van heffing, Art 8 belastingtarief, Art 9 belastingtijdvak, Art 10 wijze van heffing, Art 11 termijnen van betaling, Art 12 aanmeldingsplicht, Art 13 registratieplicht, Art 14 inwerkingtreding en Art 15 citeertitel.  
Toelichting  
*Het geldt voor alle belastingen dat een standaard volgorde en naam van de artikelen de leesbaarheid van de verordening vergroot. Het maakt het controleren voor medewerkers van SVHW gemakkelijker en minder tijdrovend. Het voorstel is de komende twee jaar de verordeningen qua volgorde aan te laten passen gebaseerd op de standaard volgorde van de VNG-modellen.*

## 2. (Water-)Toeristenbelasting

- In de verordening opnemen "Onder de naam Toeristenbelasting wordt een verblijfsbelasting/landverblijfsbelasting/(land)toeristenbelastingen geheven." Dan komt de naam van de belasting overeen met de term op het aanslagbiljet.
- Definities opnemen van de begrippen die in de verordening staan, maar nu niet worden uitgelegd. En definities aanpassen naar de voorgestelde tekst om deze eenduidig te maken voor alle gemeenten.

### *Toelichting*

*Dit zijn redactionele wijzigingen in de verordening voor de gemeenten, Drimmelen, Lansingerland, Nieuwkoop en Voorne aan Zee. De controle en aanpassingen voor de gebruikte definities gelden voor alle deelnemers. Op die manier kan er eenduidig worden gecommuniceerd voor alle deelnemers. Op dit moment worden er 10 verschillende soorten E-formulieren onderhouden voor het doen van aangiften. Dit aantal kan dan flink worden teruggebracht.*

- In verordening opnemen van een forfait voor campings met vaste plaatsen.

### *Toelichting*

*Op dit moment wordt Forensenbelasting opgelegd voor de vaste standplaatsen op campings in Nieuwkoop. Hiervoor moeten de gegevens van de bewoners jaarlijks worden opgevraagd bij de betreffende campings. Een forfait voor de vaste standplaatsen in de verordening Toeristenbelasting zou dit overbodig maken. Er hoeft dan nog maar één aanslag te worden opgelegd aan de campingeigenaar, die dit tegelijk met de huursom kan verhalen op de bewoner.*

- De definities in de verordeningen watertoeristenbelasting zoveel mogelijk gelijk maken aan de voorgestelde teksten door SVHW.

### *Toelichting*

*Gelijke definities in de verordeningen maakt het eenvoudiger om te verwerken. Op die manier kan er eenduidig worden gecommuniceerd voor alle deelnemers. Het beperkt ook het aantal E-formulieren voor het doen van aangiften.*

## 3. Grafonderhoudsrechten

- Voor grafrechten Alblasserdam de ingangsdatum aanpassen bij aanvang belastingplicht van een half jaar naar een maand, waarbij een gedeelte van een maand geldt als volle maand. Deze systematiek wijkt als enige af van de andere gemeenten en is moeilijk uit te leggen/te verdedigen aan de belastingplichtigen.

### *Toelichting*

*In de huidige verordening staat dat als de belastingplicht aanvangt in de eerste helft van het jaar, het hele jaarbedrag is verschuldigd. Als de belastingplicht aanvangt in de tweede helft van het jaar is de helft van het jaarbedrag verschuldigd.*

## 4. Hondenbelasting

- Vrijstellingen van hondenbelasting van de gemeenten Barendrecht en Hoeksche Waard redactioneel aanpassen door de vrijstelling "die worden opgeleid tot blindengeleidehond of assistentiehonden en in hoofdzaak als zodanig door een opleider worden gehouden." als aparte vrijstelling op te nemen.

De vrijstelling van Gemeente Alblasterdam voor honden die jonger zijn dan 2 maanden voor zover die worden gehouden met de moederhond, wijzigen in 3 maanden, zodat dit gelijk is aan de overige gemeenten.

In de belastingverordeningen van Hondenbelasting de vrijstelling voor politiehonden gelijk maken aan de modelverordening van de VNG.

*Toelichting*

*De vrijstelling voor politiehonden is niet eenduidig opgenomen in de verordeningen. Dit bemoeilijkt de correcte uitvoering van deze vrijstelling. Op die manier kan er eenduidig worden gecommuniceerd voor alle deelnemers.*

- Afschaffen hondenpenning gemeente Hardinxveld-Giessendam

*Toelichting*

*Registratie en bijhouden administratie is arbeidsintensief en is geen adequaat controlemiddel. Bij overlijden van een hond kan immers de penning eenvoudig worden overgedragen naar de nieuwe hond, terwijl de oude hond wel wordt afgemeld.*

## **5. Woonforensenbelasting**

- Woonforensenbelasting Gemeente Nieuwkoop voor campings omzetten naar toeristenbelasting met een vast bedrag.

*Toelichting*

*Bij toeristenbelasting is anders dan bij Woonforensenbelasting degene die verblijf biedt belastingplichtig en kan deze de verschuldigde belasting verhalen op de personen die overnachten. Op die manier is de geraamde opbrengst van de belasting over deze verblijven eenvoudiger te verwezenlijken, er is immers maar sprake van één belastingschuldige. Op dit moment is het erg arbeidsintensief om de gegevens van alle gebruikers op de camping te achterhalen. De gegevens worden moeizaam verstrekt (AVG).*

- Het minimumbedrag van de aanslag Woonforensenbelasting van de gemeenten Goeree-Overflakkee en Voorne aan Zee uit de belastingverordening verwijderen. (Betreft in 2025 slechts 6 objecten in Goeree-Overflakkee en 11 objecten voor Voorne aan Zee die onder de minimum aanslag vallen).

*Toelichting:*

*Dit kan alleen worden uitgevoerd door intensief maatwerk van ICT, het minimumbedrag kan niet door de applicatie worden vastgesteld.*

## **6. Precariobelasting**

- De betaaltermijn voor precariobelasting van Alblasterdam, Geertruidenberg en Voorne aan Zee wijzigen in 3 maanden zonder automatische incasso.

*Toelichting:*

*Gelijktrekken van de betaaltermijnen precariobelasting is eenvoudiger uit te voeren, op dit moment heeft iedere gemeente een eigen betaaltermijn.*

## **7. BIZ-verordeningen**

- De BIZ-verordeningen worden om de vijf jaar opnieuw vastgesteld en daarom is het niet mogelijk om tussentijds aanpassingen te doen. Het is om die reden wel van belang nieuwe BIZ-verordeningen tijdig met SVHW af te stemmen. SVHW loopt er nog wel eens tegenaan dat BIZ-verordeningen incompleet zijn vastgesteld, waardoor er juridische problemen ontstaan bij het heffen en innen van de belastingen.

### *Toelichting*

*Er zijn in de huidige verordeningen enkele minder urgente verschillen, waarvan het wenselijk is deze bij een volgende versie aan te passen. Bij Barendrecht is er een BIZ met een betalingstermijn van 6 weken en bij Lansingerland van 2 maanden. De gebruikelijke termijn bedraagt 3 maanden.*

*Eerder is al besloten voor geen enkele verordening nog minimum aanslagbedragen op te nemen. Er zijn bij diverse gemeenten nog BIZ-verordeningen die een minimum aanslagbedrag hebben.*

*Om gecombineerde aanslagen op te kunnen leggen is het wenselijk dat het mogelijk is om Automatische Incasso toe te staan. Dit is bij 13 verordeningen nu niet het geval. Er is 1 verordening bij Lansingerland waar de eigenaar niet wordt aangeslagen als er geen gebruiker is.*

*Vrijstellingen hebben nu niet altijd een duidelijke omschrijving. Voor vrijstellingen kan het beste zoveel mogelijk aan worden gesloten bij de object-soortcode van de WOZ.*

### Advies

Omdat de besluitvorming een aangelegenheid is van de afzonderlijke Raden heeft het Algemeen Bestuur geen directe zeggenschap over de inhoud van de verordeningen. In het uiterste geval kan SVHW de opdracht om een verordening uit te voeren weigeren. Dit is wel eens voorgekomen, toen een verordening (wettelijk) onuitvoerbaar bleek. Daarom zijn met de ambtelijke commissie ook werkafspraken gemaakt om de totstandkoming en vaststelling van belastingverordeningen zo goed mogelijk te laten verlopen. Desondanks moet SVHW invulling geven aan verordeningen, die soms veel maatwerk vragen en ten koste gaan van het collectief. Er zijn twee maatregelen om hierop te sturen:

- 1) het aanpassen van de tariefstructuur en
- 2) de inspanningsverplichting van de afzonderlijke deelnemers om zo veel mogelijk aan de voor SVHW voorgestelde opties voor heffingsmethodieken te voldoen.

Deze notitie ziet allereerst op de tweede maatregel. Immers bij geharmoniseerde verordeningen kan de tariefstructuur ook eenvoudig blijven.

Het is vanzelfsprekend dat de Raad het hoogste orgaan is en dat de Raad de verordeningen voor elke deelnemer afzonderlijk vaststelt. Tegelijkertijd heeft de Raad ook de verantwoordelijkheid om onderzoek te doen naar de uitvoerbaarheid van de verordeningen, waarbij efficiency en risicobeheersing een rol kunnen spelen. Voor deelnemers kan toegewerkt worden naar het aanbieden van een pakket standaard heffingsmethodieken voor belastingheffing, waar vervolgens een keuze in gemaakt kan worden. Bij nieuwe deelnemers wordt voortaan voorafgaand aan de toetreding in principe afgesproken dat de verordeningen worden geharmoniseerd met die van de zittende deelnemers.

### Gewenste behandeling

Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten:

- Voor SVHW te streven naar zoveel mogelijk gelijklopende belastingverordeningen van de gemeentelijke deelnemers van SVHW voor:
  - Toeristenbelasting (land en water)
  - Grafonderhoudsrechten



- Hondenbelasting
- Woonforensenbelasting
- Precariobelasting
- Voor de BIZ-verordeningen deze tijdig voor te leggen bij een nieuwe BIZ of de vernieuwing/verlenging van een bestaande BIZ en zoveel mogelijk aansluiten bij de standaard teksten die door SVHW worden aangeboden;
- Commitment te geven zich in te spannen om voor de eigen deelnemende gemeente waar mogelijk te voldoen aan de voorgestelde redactionele aanpassingen in de belastingverordeningen zoals opgenomen in deze memo uiterlijk in 2027 (t.b.v. belastingjaar 2028);
- Het AB periodiek te informeren over de voortgang.

Klaaswaal, 8 april 2026

## Aanbevelingen

ALGEMEEN		volgorde artikelen verordeningen standaardiseren
GRAF	Alblasserdam	bij nieuwe plicht deze per maand in laten gaan i.p.v. per halfjaar
WOFO	Goeree Overflakkee	minimum aanslag laten vervallen
	Voorne aan Zee	minimum aanslag laten vervallen
	Nieuwkoop	campings in toeristenbelasting betrekken i.p.v. wofo
PREC	Geertruidenberg	betaaltermijn 3 maanden maken
	Voorne aan Zee	betaaltermijn 3 maanden maken
	Alblasserdam	betaaltermijn 3 maanden zonder aic
HOND	Hoeksche Waard	aparte vrijstelling voor opleider hulphond
	Barendrecht	aparte vrijstelling voor opleider hulphond
		vrijstelling politiehonden gelijk maken
	Alblasserdam	Vrijstelling honden jonger dan 2 maanden wijzigen in 3 maanden
	Hardinxveld- Giessendam	penning afschaffen
TOER	Drimmelen, Lansingerland, Nieuwkoop en Voorne aan Zee	definities gelijk maken (zie voorgestelde tekst) definitie voor kampeermiddel opnemen <i>De controle en aanpassingen voor de gebruikte definities gelden voor alle deelnemers.</i>
WATO	Drimmelen, Lansingerland, Nieuwkoop en Voorne aan Zee	belasting jaar of belastingtijdvak definities gelijk maken (zie voorgestelde tekst) <i>De controle en aanpassingen voor de gebruikte definities gelden voor alle deelnemers</i>
BIZ	Barendrecht  Lansingerland	Een betalingstermijn van 6 weken; Wijzigen in 3 maanden, de gebruikelijke termijn. Een betalingstermijn van 2 maanden Wijzigen in 3 maanden, de gebruikelijke termijn. Toevoegen dat eigenaar wordt aangeslagen als er geen gebruiker is
	Alle deelnemers	Geen minimumbedrag opnemen in een BIZ-verordening
	Alle deelnemers	AIC toestaan zodat deze op gecombineerde aanslag kan worden gezet