Normenkader 2026

SVHW
Rijksstraatweg 3b
Postbus 7059
3286 ZH
Klaaswaal
www.svhw.nl
(0186) 57 72 00

Versie historie

Versie	Datum	Status	Auteur	Controle	Paraaf
0.1	16-09-2026	Concept	D. Krijger	M.W. Heemskerk	
0.1	29-09-2026	Concept	M.W. Heemskerk	MT	
1.0	14-10-2026	Definitief	M.W. Heemskerk	DB	
1.0	3-11-2026	Definitief	M.W. Heemskerk	AC	
1.0	11-11-2026	Definitief	M.W. Heemskerk	AB	

Inhoudsopgave

INHOUDSOPGAVE 3
1. REIKWIJDTE EN NORMENKADER 4
1.1 FINANCIËLE RECHTMATIGHEID 4
1.2 HET NORMENKADER 2026 4
2. NORMENKADER 2026 6
3. SLOTBEPALINGEN 8
3.1 INWERKINGTREDING 8
3.2 GELDIGHEID 8
3.3 CITEERTITEL 8

1. Reikwijdte en normenkader

1.1 Financiële rechtmatigheid

Rechtmatigheid is een breed begrip en omvat alle wettelijke kaders en regelgeving waaraan SVHW zich moet houden. Op grond van de wet kan rechtmatigheid worden onderscheiden in financiële en niet-financiële rechtmatigheid.

De financiële rechtmatigheid heeft betrekking op baten, lasten en balansmutaties uit de jaarrekening. Het gaat om gevolgen van financiële beheershandelingen en de vastlegging daarvan in de financiële administratie.

De niet-financiële rechtmatigheid heeft betrekking op handelingen en beslissingen van niet-financiële aard. Het gaat bijvoorbeeld om de naleving van privacywetgeving, wet Financiering decentrale overheden (Fido) over overschrijding kasgeldlimiet/renterisiconorm, milieuomstandigheden en arbeidsomstandigheden.

Aan overtreding van deze regels zijn meestal geen (directe) financiële gevolgen verbonden. Deze onrechtmatigheden kunnen daarom niet worden gekwantificeerd en worden ook niet meegenomen in de cijfermatige rechtmatigheidsverantwoording. Voor het beeld dat het Algemeen Bestuur heeft over de financiële positie van het SVHW kunnen niet-financiële onrechtmatigheden echter wel van belang zijn. In de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV is hierover de volgende stellige uitspraak gedaan:

Niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van bepalingen in de wet Fido en bijbehorende Regelingen moeten worden opgenomen en toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering.

Ook veelvuldige afwijkingen van de gids proportionaliteit bij aanbestedingen moeten ook gerapporteerd worden. Overige afwijkingen kunnen eveneens worden toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering, waar een nadere toelichting wordt gegeven op de rechtmatigheidsverantwoording.

1.2 Het normenkader 2026

Voor een goede uitvoering van de rechtmatigheidscontrole is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Het normenkader geeft een overzicht van de wet- en regelgeving die wordt meegenomen in de controle op de rechtmatigheid. Het betreft zowel regelgeving van andere overheden als van het SVHW zelf.

Als primair verantwoordelijke voor de naleving van de wet- en regelgeving moet het Dagelijks Bestuur permanent zicht hebben op het van toepassing zijnde relevante normenkader. Het is daarom de taak van het Dagelijks Bestuur om het normenkader jaarlijks te actualiseren en dit toe te sturen aan het Algemeen Bestuur ter vaststelling.

Het doel hiervan is dat het Algemeen Bestuur zich bewust is van de wet- en regelgeving die wordt meegenomen in de accountantscontrole/ rechtmatigheidsverantwoording en dat het Algemeen Bestuur daarmee de mogelijkheid krijgt om het normenkader aan te vullen.
Mocht tijdens de toetsing toch blijken dat het normenkader niet juist of compleet is en dit consequenties heeft gehad voor de controles, dan geeft het Dagelijks Bestuur in de paragraaf Bedrijfsvoering in de jaarstukken aan welke regels het betreft. De accountant moet dit in zijn verslag bevestigen.

Het is niet toegestaan dat eigen verordeningen buiten beschouwing worden gelaten bij de rechtmatigheidsverantwoording. Wel kan het Algemeen Bestuur besluiten dat aan bepaalde onderdelen van verordeningen geen consequenties voor de financiële rechtmatigheid worden verbonden. Dat kan alleen als deze onderdelen niet verplicht voortvloeien uit hogere regelgeving.

Besluiten van het Dagelijks Bestuur vallen niet onder de rechtmatigheidsverantwoording, tenzij de verantwoording hiervan verplicht is op basis van hogere regelgeving of besluiten c.q. verordeningen van het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur kan bijvoorbeeld het vaststellen van een nota of inkoop- en aanbestedingsbeleid overgedragen hebben aan het Dagelijks Bestuur. In die situatie ligt het niet voor de hand dat deze DB-besluiten worden opgenomen in het normenkader, omdat het bevoegdheden zijn die het Algemeen Bestuur zelf gedelegeerd heeft.

Interne regels van Dagelijks Bestuur naar de ambtelijke organisatie kunnen overigens wel relevant zijn voor de nadere vaststelling van de invulling van “hogere” besluiten, maar zijn op zich dus geen object van onderzoek. Het is (over het algemeen) aan het Dagelijks Bestuur om een oordeel te vellen over de geconstateerde afwijkingen van lagere interne regels.

De controle op rechtmatigheid is limitatief gericht op de hieronder vermelde onderdelen:

1.2.1 Wetgeving

Naleven van wettelijke kaders betreft de kaders, zoals die in de kolom “Wetgeving extern” van de “Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole” is opgenomen (paragraaf 2) en voor de belastingverordeningen jaarlijks nader gespecificeerd in een separate bijlage per deelnemer, zoals deze zijn vastgesteld door de afzonderlijke deelnemers. Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.

1.2.2 Kaders

Voor de accountantscontrole gelden de volgende kaders:

- De begroting na laatste wijziging;
- De financiële verordening SVHW na laatste wijziging;
- De controleverordening SVHW na laatste wijziging;
- Bestuursbesluiten voor zover zij een noodzakelijke uitwerking zijn van rijks- of gemeentelijke (dus door het Algemeen Bestuur vastgestelde) regelgeving.
- De overige kaders zoals opgenomen in de kolom “Regelgeving intern” van de “Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole ” (paragraaf 2).
  Dit laatste voor zover van toepassing en uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.

Ten aanzien van het voorwaardencriterium vindt voor de interne regelgeving uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheershandelingen, tenzij tegenover derden (bijvoorbeeld in toekenningbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties zijn opgenomen. [1]

2. Normenkader 2026

In het overzicht in deze paragraaf is een inventarisatie gegeven van de bij SVHW, relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht moet als volgt worden gelezen:

- In de kolom wetgeving extern wordt de te toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van SVHW.
- De kolom interne regelgeving bevat de overige interne kaders. Deze worden getoetst voor zover van toepassing en uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen.

Aan de colleges/dagelijkse besturen van de deelnemers wordt jaarlijks ter vaststelling van de relevante bepalingen van de belastingverordeningen een afzonderlijke bijlage voorgelegd. Na vaststelling van deze bijlage vormt deze bijlage een onlosmakelijk geheel met dit controleprotocol.

Met de in dit overzicht gepresenteerde inventarisatie wordt een normenkader geboden voor de reikwijdte van de rechtmatigheidscontrole zoals vastgelegd in artikel 213 Gemeentewet / artikel 109 Waterschapswet en het met Algemene maatregel van bestuur vastgestelde Besluit Accountantscontrole decentrale overheden.

	Externe regelgeving	**Interne regelgeving**
	Algemeen	
	Burgerlijk Wetboek	Gemeenschappelijke regeling SVHW
	Algemene wet bestuursrecht (AWB)	
	Wet gemeenschappelijke regelingen	
	Financiën	
	Gemeentewet	Financiële verordening
	Waterschapswet	Controleverordening
	Waterschapsbesluit	
	Financiële Verhoudingswet	
	Besluit Financiële Verhouding 2001	
	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten	
	Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden	

[1] Dergelijke tegenover derden geformuleerde (financiële) voorwaarden zijn immers ook al relevant voor de accountantscontrole over de getrouwheid van de jaarrekening.

	Externe regelgeving	Interne regelgeving
	Wet op het BTW Compensatie Fonds	
	Wet op de Omzetbelasting	
	Wet op de Vennootschapsbelasting	
	Kadernota rechtmatigheid	
	Belastingen	
	Algemene wet inzake rijksbelastingen	Verordeningen gemeentelijke belastingen
	Kostenwet invordering rijksbelastingen	Verordeningen waterschapsbelasting
	Invorderingswet 1990	
	Leidraad invordering	
	Uitvoeringsbesluit invorderingswet 1990	
	Uitvoeringsregeling invorderingswet 1990	
	Besluit proceskosten bestuursrecht	
	Faillissementswet	
	Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelasting	
	Treasury	
	Wet financiering decentrale overheden (Wet fido)	
	Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden	
	Regeling schatkistbankieren decentrale overheden	
	Wet houdbare overheidsfinanciën (HOF)	
	Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (RUDDO)	
	Personeel	
	Fiscale wetgeving (o.a. Wet op de loonbelasting, werkkostenregeling)	Functieboek
	Sociale verzekeringswetgeving	Sociaal statuut
	Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (APPA)	
	Wet revitalisering generiek toezicht (Wet RGT)	
	Wet Normalisering Rechtposities Ambtenaren (WNRA)	
	Ambtenarenwet	
	Pensioenwet	
	Arbowet	
	Wet normering Topinkomens (WNT)	
	CAO Werken voor waterschappen	
	Gegevensbescherming	
	Algemene verordening gegevensbescherming (AVG)	Privacyverklaring
	Wet Open Overheid	
	Uitvoeringswet AVG	
	Inkopen	
	Europese aanbestedingsrichtlijnen	
	Aanbestedingswet	

	Externe regelgeving	Interne regelgeving
	Gids proportionaliteit	
	Mededingingswet	
	Wet markt en overheid	
	Artikelen 107, 108 en 109 VWEU	
	Aanbestedingsbesluit	

3. Slotbepalingen

3.1 Inwerkingtreding

Deze regeling geldt voor het jaar 2026.

3.2 Geldigheid

Het Normenkader is één jaar geldig.

3.3 Citeertitel

Dit protocol kan worden aangehaald als “Normenkader 2026”.